

Số: 3020/QĐ-CTUBND

Thạch Hà, ngày 07 tháng 5 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Ngô Thị Phụng
Địa chỉ: Thôn Gia Ngãi 1 - xã Thạch Long - huyện Thạch Hà - tỉnh Hà Tĩnh
(Lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Văn bản số 194/TTr-TDXLĐT ngày 23/4/2019 của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc phúc đáp văn bản xin ý kiến giải quyết khiếu nại của bà Ngô Thị Phụng (Tỉnh Hà Tĩnh);

Căn cứ Văn bản số 875/STNMT-TTr ngày 01/4/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc góp ý vụ việc bà Ngô Thị Phụng;

Xét đơn khiếu nại của Bà Ngô Thị Phụng - Địa chỉ: thôn Gia Ngãi 1, xã Thạch Long, huyện Thạch Hà,

I. NỘI DUNG VỤ VIỆC

Bà Ngô Thị Phụng - Thường trú thôn Gia Ngãi 1, xã Thạch Long khiếu nại Thông báo số 14/TB-UBND ngày 15/01/2019 của UBND huyện Thạch Hà về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của gia đình Bà là không đúng với nguồn gốc sử dụng đất, bản đồ 371, hồ sơ đo đạc năm 2012 và các quy định của pháp luật đất đai.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ, quá trình quản lý, sử dụng đất

1.1. Về hồ sơ, nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng đất

Bà Ngô Thị Phụng sử dụng đất có nguồn gốc nhận chuyển nhượng từ ông Nguyễn Viết Cư (người cùng địa phương), thời điểm nhận chuyển nhượng vào năm 1983 (theo kết quả xác minh ngày 03/4/2019, Biên bản làm việc ngày 16/4/2019, giấy nhượng đất và nhà ở đề tháng 5/1983 do bà Ngô Thị Phụng

cung cấp (Giấy tờ này ông Nguyễn Việt Cư xác nhận không ký, ông chỉ ký vào “*Giấy nhường nhà*” nhưng không đề ngày tháng năm).

- Theo hồ sơ, bản đồ đo đạc theo Chỉ thị 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ Thủ tướng (sau đây gọi là Chỉ thị 299): Thửa đất bà Ngô Thị Phụng sử dụng thuộc một phần diện tích thửa đất số 615, tờ bản đồ số 5 (tổng diện tích thửa đất số 615 là 1.746,0m²), phần còn lại có đất ở của hộ gia đình Nguyễn Bá Thế và lối đi (cửa ngõ) của ông Nguyễn Duy Nhường (trên bản đồ 299 không thể hiện rõ diện tích của từng hộ gia đình). Thửa đất không thể hiện loại đất, chủ sử dụng đất trên bản đồ và trong Sổ mục kê lập trong quá trình thực hiện Chỉ thị 299. Về ranh giới thửa đất số 615, tờ số 5, bản đồ 299: Phía Tây giáp đường Quốc lộ 1A; phía Nam, phía Bắc, phía Đông đều giáp đất dân cư.

Ngày 18/4/1986, ông Dương Minh Giang (chồng bà Ngô Thị Phụng) đã ký Đơn xin đăng ký quyền sử dụng ruộng đất, với diện tích 297,0m², nguồn gốc ghi trong Đơn đăng ký quyền sử dụng đất: Hợp tác xã cấp năm 1965. Theo sổ Đăng ký ruộng đất được lập trong quá trình thực hiện Chỉ thị 299 (sổ 5b), hộ bà Ngô Thị Phụng đã thực hiện đăng ký đất đai tại thứ tự 155, trang số 23, tờ bản đồ số 5, không ghi số thửa; diện tích 297m², ký hiệu loại đất là “T”, tên chủ sử dụng đất Dương Minh Giang.

- Ngày 09/3/1994, ông Nguyễn Duy Nhường có Tờ trình xin lắp hố bom trước nhà thuộc mốc 203 hành lang đường QL1A để đảm bảo an toàn giao thông, vệ sinh môi trường và được UBND xã Thạch Long, Công an huyện Thạch Hà, UBND huyện Thạch Hà xác nhận vào tờ trình với nội dung:

+ Xác nhận của Công an huyện: “*Công an huyện Thạch Hà qua bản trình bày của anh Nhường xã Thạch Long phía Nam gia đình anh có hố bom sâu do chiến tranh để lại, nay anh Nhường bỏ kinh phí xin san để bảo vệ vệ sinh bên đường. Công an huyện Thạch Hà đã kiểm tra thực tế và đề nghị xã cho anh Nhường lắp hố bom nhưng khi lắp hố bom xong không được xây dựng quán hàng và trồng các loại cây hoặc để các vật liệu vi phạm đến Nghị định 203 của Hội đồng bộ trưởng, nếu khi lắp xong vi phạm thì anh Nhường chịu hình thức xử lý của Nhà nước và địa phương*”.

+ Xác nhận của UBND huyện Thạch Hà: “*Đồng ý với ý kiến của trưởng Công an, chuyển UBND xã Thạch Long cho đồng chí Nhường lắp hố bom đó đảm bảo an toàn giao thông*”.

+ Xác nhận của UBND xã Thạch Long:

“*Căn cứ vào Tờ trình của ông Nguyễn Duy Nhường cư trú tại xóm Gia Ngãi 1 thuộc cơ sở HTX Tây Long;*

Căn cứ vào phê chuẩn ý kiến của Công an và UBND huyện Thạch Hà;

Xã đồng ý cho ông Nhường lắp hố bom do chiến tranh để lại để đảm bảo an toàn giao thôn đường 1A, kinh phí tự lo, yêu cầu không được kiến thiết công trình trên khoảng đất đó, chờ quy hoạch của Nhà nước."

Khi ông Nguyễn Duy Nhường tiến hành lắp hố bom, mở rộng lối đi, thì xảy ra tranh chấp phần diện tích hố bom giữa hộ gia đình bà Ngô Thị Phụng và hộ gia đình ông Nguyễn Duy Nhường. UBND xã Thạch Long đã tiến hành hòa giải. Tại thời điểm tranh chấp, đã có lối đi từ đường Quốc lộ 1A vào nhà ông Nguyễn Duy Nhường rộng khoảng 2m (hiện tại giáp với đất của ông Nguyễn Bá Thế). Theo xác minh từ bà Ngô Thị Phụng, ông Nguyễn Duy Nhường và ông Nguyễn Công Lục - Nguyễn Phó chủ tịch UBND xã Thạch Long (người đứng ra giải quyết tranh chấp thời điểm đó) thì 02 hộ gia đình thống nhất chia hố bom thành 02 phần sau khi đã trừ lối đi khoảng 2m của gia đình ông Nhường. Tuy nhiên, việc phân chia hiện không có văn bản của UBND xã Thạch Long. Sau khi thống nhất, 02 hộ gia đình tiến hành lắp hố bom, gia đình bà Ngô Thị Phụng xây tường rào và sử dụng cho đến thời điểm hiện nay.

- Theo bản đồ 371 (đo đạc năm 1996): Thửa đất của bà Ngô Thị Phụng đang sử dụng thuộc thửa đất số 839, tờ bản đồ số 9, diện tích 388,0m², mục đích sử dụng là "T", chủ sử dụng đất là Dương Minh Giang.

Ranh giới thửa đất: Phía Tây giáp đường Quốc lộ 1A; phía Nam, phía Đông giáp đất dân cư; phía Bắc giáp lối đi của hộ gia đình ông Nguyễn Duy Nhường.

- Theo bản đồ đo đạc năm 2012, thửa đất bà Ngô Thị Phụng đang sử dụng thuộc thửa đất số 53, tờ bản đồ số 31, diện tích 369,4m² (hiện trạng còn 292,6m² do đã thu hồi thực hiện Dự án: Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua xã Thạch Long năm 2016).

1.2. Quá trình cấp, cấp đổi Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất

- Ngày 30/4/1997, ông Dương Minh Giang được UBND huyện Thạch Hà cấp Giấy chứng nhận số I 564275 tại thửa đất số 839, tờ số 9, bản đồ đo đạc 371, với diện tích đất ở 48,0m², thời hạn sử dụng ghi "ổn định"; phần diện tích còn lại (340,0m²) của thửa đất số 839 không ghi diện tích, mục đích sử dụng, chỉ ghi thời hạn sử dụng "lâu dài".

- Ngày 01/9/2017, bà Ngô Thị Phụng được UBND huyện Thạch Hà cấp đổi Giấy chứng nhận số CI 546306 theo Quyết định số 5055/QĐ-UBND với diện tích 292,6m² (200,0m² đất ở, 92,6m² đất trồng cây lâu năm).

Về hồ sơ gồm:

+ Đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận của bà Ngô Thị Phụng đề ngày 25/3/2013 được UBND xã Thạch Long xác nhận ngày 20/12/2014.

+ Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất được các chủ liên kê là bà Mai Thị Tứ (vợ ông Nguyễn Duy Nhường) và ông Lưu Sơn Hà ký xác nhận.

+ Kết quả đo đạc địa chính thửa đất được đại diện hộ gia đình bà Ngô Thị Phụng ký xác nhận.

+ Sao lục hồ sơ đo đạc 299 gồm: Trích lục bản đồ, bản sao đơn đăng ký quyền sử dụng đất năm 1986, bản sao Sổ đăng ký ruộng đất (trang số 23) được UBND xã Thạch Long ký xác nhận.

+ Sao lục hồ sơ đo đạc 371 gồm: Trích lục bản đồ, sổ tổng hợp được UBND xã Thạch Long xác nhận.

+ Biên bản xét duyệt hồ sơ của Hội đồng tư vấn đất đai xã Thạch Long ngày 31/5/2014 (tại số thứ tự số 38 xác định nguồn gốc thửa đất của bà Ngô Thị Phụng sử dụng trước ngày 18/12/1980).

+ Biên bản niêm yết công khai ngày 05/6/2014 và biên bản kết thúc công khai ngày 20/6/2014 của UBND xã Thạch Long danh sách các hộ gia đình, cá nhân đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

+ Tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 28/6/2017 của UBND xã Thạch Long đề nghị cấp GCNQSD đất cho bà Ngô Thị Phụng tại thửa đất số 53, tờ bản đồ số 31, diện tích 292,6m², trong đó: Đất ở 200m², đất CLN 92,6m².

+ Bản sao Giấy nhường đất và nhà ở; bản sao giấy nhường nhà ở.

Về quy trình, thành phần hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận số CI 546306 cho bà Ngô Thị Phụng đảm bảo theo quy định; tuy nhiên Hội đồng tư vấn đất đai xã trong quá trình họp xét chưa làm rõ diện tích đất hố bom trong tổng diện tích đất hộ gia đình bà Ngô Thị Phụng đang sử dụng.

1.3. Kết quả xác minh, làm việc với các cá nhân, đơn vị có liên quan

Qua làm việc, xác minh với các tổ chức, cá nhân có liên quan, các ý kiến đều khẳng định: Trước thời điểm năm 1993, tại vị trí Phía Bắc thửa đất gia đình bà Ngô Thị Phụng sử dụng có một hố bom; trước năm 1993 hố bom này không ai sử dụng, sau năm 1993 trên cơ sở kết quả giải quyết của UBND xã Thạch Long và thoả thuận giữa hộ gia đình bà Ngô Thị Phụng và gia đình ông Nguyễn Duy Nhường thì diện tích hố bom mới được các hộ gia đình san lấp đưa vào sử dụng.

2. Kết quả kiểm tra các mốc giới GPMB

Ngày 16/4/2019, Tổ xác minh phối hợp UBND xã Thạch Long tiến hành xác minh thực địa, kiểm tra, phẫu diện các mốc giới GPMB có liên quan thuộc khu vực đất đang có khiếu nại.

Thực hiện đào phẫu diện Mốc GPMB thuộc dự án WB2 (dự án PMU1), kết quả cho thấy tìm mốc cách mép bó vỉa hè 7,65m. Vị trí mốc nằm sát mép bờ rào

cũ (phía Bắc bờ rào) giữa đất bà Phụng và đất ông Nhường, vị trí cắm mốc theo phản ánh nằm trên đất hồ bom trước đây. Kiểm tra mốc GPMB dự án Nâng cấp, mở rộng đường Quốc lộ 1A năm 2016 cho thấy mốc GPMB ở vị trí gần nhất (thuộc lối vào nhà cũ bà Phụng) cách mép bó vỉa hè 3,03m. Theo đó, ranh giới GPMB dự án WB2 cách ranh giới GPMB Dự án Nâng cấp, mở rộng đường Quốc lộ 1A 4,62m về phía đất ở.

3. Việc ban hành Thông báo số Thông báo số 14/TB-UBND ngày 15/1/2019 của UBND huyện:

Trên cơ sở kết quả giải quyết kiến nghị của ông Nguyễn Duy Nhường, ngày 29/11/2018 UBND huyện đã ban hành Văn bản số 2428/UBND-TTra về việc trả lời kiến nghị của công dân. Theo đó, đã kết luận: việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất CI 546306 cho bà Ngô Thị Phụng ngày 01/9/2017 có một phần diện tích hồ bom, phần diện tích hồ bom này bà Ngô Thị Phụng sử dụng sau ngày 15/10/1993. Do đó, việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CI 546306 cho bà Ngô Thị Phụng ngày 01/9/2017 có một phần diện tích thuộc mốc hành lang bảo vệ các công trình giao thông đường bộ quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng là không đúng pháp luật, đồng thời giao Phòng TN&MT lập hồ sơ, tham mưu trình UBND huyện thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất CI 546306 đã cấp cho bà Ngô Thị Phụng theo đúng quy định của pháp luật.

Ngày 15/01/2019, UBND huyện ban hành Thông báo số 14/TB-UBND, về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CI 546306 ngày 01/9/2017.

III. KẾT LUẬN

Qua kiểm tra hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ, phần diện các mốc giới tại thực địa và kết quả xác minh với các đối tượng có liên quan, nhận thấy: phần diện tích đã được UBND huyện Thạch Hà cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CI 546306 ngày 01/9/2017 cho bà Ngô Thị Phụng bao gồm một phần diện tích đất hồ bom; thời điểm bà Ngô Thị Phụng bắt đầu sử dụng phần diện tích hồ bom sau ngày 15/10/1993. Do đó, việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên cho bà Ngô Thị Phụng đối với phần diện tích đất hồ bom thuộc trường hợp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho đối tượng sử dụng đất nhưng không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại khoản 2, Điều 101 Luật Đất đai 2013; khoản 2, Điều 20; Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Đối với phần diện tích đất hồ bom: Qua kiểm tra hồ sơ, phần diện các mốc giới thực địa và xác minh tại các cá nhân có liên quan, khẳng định phần

diện tích đất hố bom thuộc mốc hành lang bảo vệ các công trình giao thông đường bộ quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng nên phần diện tích hố bom bà Ngô Thị Phụng sử dụng không phù hợp với quy hoạch đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt.

Căn cứ khoản 2, Điều 101 Luật Đất đai 2013; khoản 2, Điều 20; Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, phần diện tích đất hố bom thuộc mốc hành lang bảo vệ các công trình giao thông đường bộ quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng không đủ điều kiện để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Vì vậy, việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 01/9/2017 cho bà Ngô Thị Phụng là không đúng pháp luật.

Từ những nội dung trên khẳng định việc UBND huyện Thạch Hà ra Thông báo số 14/TB-UBND ngày 15/1/2019 về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CI 546306 đã cấp cho bà Ngô Thị Phụng hoàn toàn đúng quy định tại Điểm b Khoản 56 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/1/2017 của Chính Phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; việc bà Khiếu nại, đề nghị hủy bỏ Thông báo trên là không có cơ sở pháp lý.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận khiếu nại của bà Ngô Thị Phụng, trú tại thôn Gia Ngãi 1, xã Thạch Long - huyện Thạch Hà về việc khiếu nại Thông báo số 14/TB-UBND ngày 15/01/2019 của UBND huyện Thạch Hà.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại bà Ngô Thị Phụng có quyền khiếu nại đến UBND tỉnh Hà Tĩnh, hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND-UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND xã Thạch Long và bà Ngô Thị Phụng chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các phòng, ngành: TN&MT, Thanh tra, Ban Tiếp công dân huyện;
- UBND xã Thạch Long;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Ngô Văn Tân